



REGERINGEN

Regeringsbeslut 9

2010-06-17

Ku2010/412/MFI

Kulturdepartementet

Sveriges Television AB
105 10 Stockholm

Tillstånd att sända television med hd-tv-kvalitet

Regeringens beslut

Regeringen beslutar att sändningstillstånden för Sveriges Television AB (SVT) och Sveriges Utbildningsradio AB (UR) ska kompletteras med rätt att sända två ytterligare programtjänster med hd-tv-kvalitet med tekniken DVB-T2/MPEG4 i enlighet med bilaga 1 och 2.

Bakgrund

Enligt radio- och TV-lagen (1996:844) meddelas tillstånd att sända tv-program av regeringen om sändningsverksamheten finansieras med radio- och tv-avgiften och av Radio- och TV-verket i övriga fall.

Regeringen beslutade den 19 december 2007 om vilket sändningsutrymme som får upplåtas för tv-sändningar som kräver tillstånd enligt radio- och TV-lagen. Enligt beslutet får frekvensbandet 470-790 MHz utnyttjas för så många frekvenskanaler som bandet kan rymma och frekvensbandet 174-230 MHz för ytterligare en frekvenskanal. Varje frekvenskanal rymmer ett sändarnät. Regeringen underströk i beslutet att radiofrekvenser är en begränsad naturresurs som har stor betydelse för elektroniska kommunikationstjänster av olika slag.

I riksdagens beslut den 25 november 2009 med anledning av regeringens proposition Utveckling för oberoende och kvalitet – Radio och TV i allmänhetens tjänst 2010–2013 (prop. 2008/09:195, 2009/10:KrU3, rskr. 2009/10:61) fastslås att SVT fortsatt ska ha rätt att använda all tillgänglig överföringskapacitet i en frekvenskanal i marknätet och där sända så många programtjänster som den tillgängliga överföringskapaciteten medger. Om SVT vill sända ytterligare permanenta programtjänster i marknätssändning får tillstånd sökas hos regeringen. Innan ett sådant meddelas kan det enligt propositionen finnas skäl för regeringen att samråda med berörda myndigheter om tillgängligt frekvensutrymme.

Den 17 december 2009 beslutade regeringen om tillstånd för SVT att i enlighet med 2 kap. 2 § radio- och TV-lagen (1996:844) sända rikstäckande television. Tillståndet innebär rätt att sända tv-program med digital teknik samt att tillsammans med UR sända hela dygnet och därvid använda all tillgänglig överföringskapacitet i en frekvenskanal. Samma dag tilldelades också UR sändningstillstånd med rätt att i hela landet under hela dygnet sända program med utnyttjande av SVT:s sändningsutrymme. Sändningstillstånden trädde i kraft den 1 januari 2010 och gäller till och med den 31 december 2013.

Radio- och TV-verket fastställde den 29 mars 2010 en strategi för tillståndsgivning för marksänd tv. Enligt strategin bör det i marknätet ske samma tjänste- och teknikutveckling som på andra distributionsplattformar för tv, så att konsumenterna kan erbjudas en ökad mångfald och ett utökat utbud av tv-tjänster. Eftersom sändningsutrymmet för tv-program i marknätet är begränsat bör det användas så effektivt som möjligt. Myndigheten tar utifrån detta ställning för en stegvis introduktion av den nya mer frekvenseffektiva utsändningstekniken DVB-T2 i marknätet. Även den stegvisa övergången till mera effektiv komprimeringsteknik, MPEG4, ska fortsätta. Radio- och TV-verket anser att högupplöst tv, hd-tv, är en tjänst som bör ingå i marknätets utbud och att användningen av DVB-T2 är en förutsättning för sändningar i hd-tv-kvalitet. Myndigheten anser att parallellsändningar av tv-program kan vara motiverade och nödvändiga för att den nya tekniken ska kunna etableras.

Radio- och TV-verket utlyste den 29 mars 2010 nya sändningstillstånd för tv i marknätet. Utlysningen gäller ansökningar för både standard-tv-kanaler och hd-tv-kanaler. Utlysningen gäller för användning av komprimeringstekniken MPEG4. Myndigheten räknar med att två nya sändarnät kommer att kunna tas i bruk. De tillstånd som ges i de två nya sändarnäten kommer att förenas med krav på att använda utsändningstekniken DVB-T2.

Ärendet

SVT har i en skrivelse till regeringen den 1 mars 2010 yrkat att få ett kompletterande sändningstillstånd för att permanent sända två programtjänster i hd-tv-kvalitet i marknätet med utsändningstekniken DVB-T2 och komprimeringstekniken MPEG4. SVT:s yrkande utgår från Radio- och TV-verkets strategi för tillståndsgivning för marksänd tv. Enligt SVT:s yrkande bör tillståndet gälla för samma period som företagets nuvarande sändningstillstånd. Innehållet i de två programtjänsterna ska motsvara innehållet i SVT1 och SVT2, dock initialt utan regionala sändningar.

Enligt det samråd som skett med Radio- och TV-verket finns det utrymme tillgängligt för tillståndsgivning i åtminstone två hela

frekvenskanaler. Radio- och TV-verkets tillståndsgivning kommer i dessa två frekvenskanaler att i första hand avse hd-tv-sändningar. Tillståndsgivningen kommer att avse en blandning av parallellsända kanaler och helt nya kanaler.

I skrivelse från SVT till regeringen den 10 juni 2010 har det framkommit att SVT har kommit överens med Teracom om att avstå utrymme i den frekvenskanal som företaget enligt tidigare tillståndsgivning disponerar för sina fyra standardkanaler. Enligt Radio- och TV-verket medför överenskommelsen att myndigheten kan genomföra tillståndsgivning för två ytterligare programtjänster i standardkvalitet.

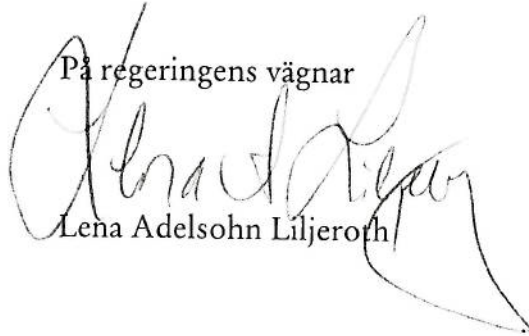
Skälen för regeringens beslut

Radiofrekvenser är en begränsad och viktig naturresurs med stort samhällsekonomiskt värde. Det framgår av regeringens beslut om vilket sändningsutrymme som får användas för tv-sändningar att tillståndsgivningen i marknätet bör utgå från att användningen ska ske på ett effektivt sätt.

I enlighet med den bedömning som gjordes i proposition 2008/09:195 bör permanenta nya tjänster som SVT och UR avser att introducera sändas i marknätet och upprätthålla så hög kvalitet som möjligt. Vidare bör en viktig utgångspunkt för tv-företag i allmänhetens tjänst vara att verksamheten som helhet ska präglas av mycket hög kvalitet vad avser såväl programinnehåll som den tekniska standarden på produktion och utsändning.

Regeringen finner inte anledning att göra någon annan bedömning än Radio- och TV-verket avseende hur en teknik- och tjänsteutveckling ska uppmuntras i marknätet. SVT kommer i samband med tillståndsgivningen att avstå från utrymme i den frekvenskanal bolaget sedan tidigare disponerar. Mot denna bakgrund och efter samråd med Radio- och TV-verket bedömer regeringen att det finns skäl att låta SVT:s två huvudkanaler ingå bland de programtjänster som får tillstånd i de två nya frekvenskanaler som tas i bruk för hd-tv-utsändningar. Regeringen anser vidare att tillstånden för SVT bör förenas med samma tekniska villkor som kommer att gälla för övriga tillståndshavare.

Tillståndet kommer att avse en parallellsändning av befintliga programtjänster varför någon särskild förhandsprövning av de nya tjänsterna inte behöver ske.

På regeringens vägnar

Lena Adelsohn Liljeroth


Martin Persson

Likalydande till Sveriges Utbildningsradio AB

Kopia till

Justitiedepartementet/L6
Finansdepartementet/Ba
Näringsdepartementet/ITP
Näringsdepartementet/MK
Sveriges Radio AB
Förvaltningsstiftelsen för Sveriges Radio AB, Sveriges Television AB och
Sveriges Utbildningsradio AB
Revisorerna
Post- och telestyrelsen
Granskningsnämnden för radio och TV
Radio- och TV-verket
Teracom AB
Boxer Tv-Access AB

Bilaga 1

Sveriges Television AB

Komplettering av sändningstillstånd för Sveriges Television AB

Bakgrund

Regeringen meddelade den 17 december 2009 tillstånd för Sveriges Television AB (SVT) att i enlighet med 2 kap. 2 § radio- och TV-lagen (1996:844) sända rikstäckande television. Tillståndet innebär rätt att med digital sändningsteknik under hela dygnet, tillsammans med Sveriges Utbildningsradio (UR), samtidigt sända SVT1 och SVT2 samt två ytterligare programtjänster till hela landet och därvid utnyttja all tillgänglig överföringskapacitet i en frekvenskanal. Tillståndet ger också rätt att upplåta överföringskapacitet till annan tillståndshavare. Tillståndet trädde i kraft den 1 januari 2010 och gäller till och med den 31 december 2013. I det följande benämns detta tillstånd "SVT 2009".

Tillståndets innebörd och tid

SVT 2009 kompletteras härmed med en rätt att sända television med digital sändningsteknik i marksändning och därvid utnyttja ytterligare överföringskapacitet.

Sändningstillståndet ger SVT följande rättigheter:

1. Att sända televisionsprogram i hela landet.
2. Att tillsammans med UR under hela dygnet sända SVT1 och SVT2 i högupplöst kvalitet (hd-tv-kvalitet).

Kompletteringarna av sändningstillståndet gäller från och med den 17 juni 2010 till och med den 31 december 2013.

Sändningarna av SVT1 och SVT2 i hd-tv-kvalitet ska ha inletts senast den 1 januari 2011. Om sändningarna inte har inletts vid den tidpunkten kan tillståndet återkallas.

Villkor för sändningsrätten

Regeringen beslutar att sändningstillståndet ska förenas med följande villkor, vilka SVT har godtagit enligt 3 kap. 8 § radio- och TV-lagen.

De villkor som gäller enligt SVT 2009 gäller med följande ändringar.

1. I stället för 1 § gäller följande:

SVT ska i digital marksändning sända SVT1 och SVT2 i hd-tv-kvalitet. Programtjänsterna ska senast den 1 januari 2011 kunna tas emot i de områden som tillgänglig nätinfrastuktur och frekvensresurser för det aktuella sändarnätet medger. SVT får även sända ut programmen på andra sätt så att de blir möjliga att ta emot i hela Sverige. SVT har rätt att modifiera och komplettera SVT1 och SVT2 med hänsyn till den högupplösta teknikens krav och möjligheter.

2. I stället för 4 § gäller följande:

Vid utsändning av programtjänsterna ska SVT använda komprimeringstekniken MPEG4 och utsändningstekniken DVB-T2. Den tekniska kvaliteten på sändningarna ska vara markant högre än utsändning av standardupplöst tv och ha en bildupplösning som har åtminstone 720 linjer per bild. SVT ska samverka i tekniska frågor med övriga innehavare av tillstånd att sända tv-program. Samverkan ska omfatta multiplexering, elektronisk programguide, standarder för tillämpningsprogram samt villkorad tillgång och hantering av programkort. SVT ska ingå avtal som medför att multiplexeringen sköts av den som utför utsändningstjänsten, eller annan aktör som överenskommit mellan SVT och övriga tillståndshavare som finns i samma sändarnät. SVT ska ingå avtal som medför att den som utför utsändningstjänsten, eller annan aktör som överenskommit mellan SVT och övriga tillståndshavare, sänder en elektronisk programguide som presenterar de olika programtjänsterna på ett likvärdigt sätt och inte på ett otillbörligt sätt gynnar vissa företag eller finansieringsformer. Om SVT sänder tjänster för vilka det krävs att mottagaren använder en styrprogramvara (API) ska en standard som är upptagen i Europeiska kommissionens förteckning över standarder och/eller specifikationer för elektroniska kommunikationsnät, kommunikationstjänster och tillhörande faciliteter och tjänster användas.

3. I stället för 9 § sista stycket gäller följande:

SVT ska sända regionala nyhetsprogram under förutsättning att regional nedbrytning av sändningen är tekniskt möjlig och kan ske till en rimlig kostnad.

Bilaga 2

Sveriges Utbildningsradio AB

Komplettering av sändningstillstånd för Sveriges Utbildningsradio AB

Bakgrund

Regeringen meddelade den 17 december 2009 tillstånd för Sveriges Utbildningsradio AB (UR) med att i enlighet med 2 kap. 2 § radio- och TV-lagen (1996:844) sända rikstäckande ljudradio och television. Tillståndet innebär rätt att med digital sändningsteknik under hela dygnet sända tv-program med utnyttjande av Sveriges Television AB:s (SVT) sändningsutrymme i hela landet, enligt överenskommelse som träffas bolagen emellan. Tillståndet trädde i kraft den 1 januari 2010 och gäller till och med den 31 december 2013. I det följande benämns detta tillstånd "UR 2009".

Tillståndets innebörd och tid

UR 2009 kompletteras härmed med en rätt att sända television med digital sändningsteknik i marksändning och därvid utnyttja ytterligare överföringskapacitet.

Sändningstillståndet ger UR följande rättigheter:

1. Att sända televisionsprogram i hela landet.
2. Att sända televisionsprogram under hela dygnet och att därvid använda den överföringskapacitet som SVT disponerar för utsändning av SVT1 och SVT2 i högupplöst kvalitet (hd-tv-kvalitet), med den sändningsteknik som SVT utnyttjar enligt överenskommelse som träffas bolagen emellan.

Kompletteringarna av sändningstillståndet gäller från och med den 17 juni 2010 till och med den 31 december 2013.

Sändningarna i hd-tv-kvalitet ska ha inletts senast den 1 januari 2011. Om sändningarna inte har inletts vid den tidpunkten kan tillståndet återkallas.

Villkor för sändningsrätten

Regeringen beslutar att sändningstillståndet ska förenas med följande villkor, vilka UR godtagit enligt 3 kap. 8 § radio- och TV-lagen.

De villkor som gäller enligt UR 2009 gäller med följande ändringar.

1. I stället för 1-3 §§ gäller följande:

UR ska i digital marksändning sända tv-program som UR sänder med stöd av UR 2009 i hd-tv-kvalitet. Programtjänsterna ska senast den 1 januari 2011 kunna tas emot i de områden som tillgänglig nätinfrastuktur och frekvensresurser för det aktuella sändarnätet medger. UR ska utforma sändningarna på sådant sätt att de inte endast kan tas emot av en begränsad del av allmänheten i sändningsområdet. UR får även distribuera programmen på andra sätt så att de blir möjliga att ta emot i hela Sverige. UR har rätt att modifiera och komplettera programmen med hänsyn till den högupplösta teknikens krav och möjligheter.

2. I stället för 4 och 5 §§ gäller följande:

Vid utsändning av programtjänsterna ska UR använda komprimeringstekniken MPEG4 och utsändningstekniken DVB-T2. Den tekniska kvaliteten på sändningarna ska vara markant högre än utsändning av standardupplöst tv och ha en bildupplösning som har åtminstone 720 linjer per bild. UR ska samverka i tekniska frågor med övriga innehavare av tillstånd att sända tv-program. Samverkan ska omfatta multiplexering, elektronisk programguide, standarder för tillämpningsprogram samt villkorad tillgång och hantering av programkort. UR ska ingå avtal som medför att multiplexeringen sköts av den som utför utsändningstjänsten, eller annan aktör som överenskommit mellan SVT och övriga tillståndshavare som finns i samma sändarnät. UR ska ingå avtal som medför att den som utför utsändningstjänsten, eller annan aktör som överenskommit mellan SVT och övriga tillståndshavare, sänder en elektronisk programguide som presenterar de olika programtjänsterna på ett likvärdigt sätt och inte på ett otillbörligt sätt gynnar vissa företag eller finansieringsformer. Om UR sänder tjänster för vilka det krävs att mottagaren använder en styrprogramvara (API) ska en standard som är upptagen i Europeiska kommissionens förteckning över standarder och/eller specifikationer för elektroniska kommunikationsnät, kommunikationstjänster och tillhörande faciliteter och tjänster användas.